



REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

Modello B
(Atto
d'iniziativa
delle Strutture
dirigenziali
che non ha
oneri
finanziari)

Seduta del 20-05-2019

DELIBERAZIONE N. 162

OGGETTO: OGGETTO: ARTICOLO 12, COMMA 4, DELLA LEGGE REGIONALE 5 MAGGIO 2006 N. 5 – APPROVAZIONE DEL PIANO SPIAGGIA COMUNALE DEL COMUNE DI TERMOLI.

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno venti del mese di Maggio dell'anno duemiladiciannove nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	TOMA DONATO	PRESIDENTE	Presente
2	COTUGNO VINCENZO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	MAZZUTO LUIGI	ASSESSORE	Presente
4	CAVALIERE NICOLA	ASSESSORE	Presente
5	DI BAGGIO ROBERTO	ASSESSORE	Presente
6	NIRO VINCENZO	ASSESSORE	Presente

Non partecipa il SOTTOSEGRETARIO alla Presidenza della Giunta regionale PALLANTE QUINTINO

SEGRETARIO: VINCENZO ROSSI

VISTA la proposta di deliberazione n. 93 inoltrata dal SERVIZIO DIFESA DEL SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E MARITTIME-IDRICO INTEGRATO;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del SERVIZIO DIFESA DEL SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E MARITTIME-IDRICO INTEGRATO - MAURO DI MUZIO, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del IV DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta all'ASSESSORE NIRO VINCENZO d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

- di fare proprie le risultanze del documento istruttorio quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di ritenere il Piano Spiaggia Comunale (PSC) del Comune di Termoli rispondente con il Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative (PRUA) ed, in particolare, con gli indirizzi e gli obiettivi dello stesso;
- e, per l'effetto, di approvare il Piano Spiaggia Comunale (PSC) del Comune di Termoli adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 27.07.2018 e n. 10 del 30.01.2019 la cui documentazione completa consiste in :
Relazione Generale e Norme Tecniche di Attuazione come revisionata con rev. 05 - aggiornamento novembre 2018
Tav. 7.1: Zonizzazione di progetto agosto 2018;
Tav. 7.2:; Zonizzazione di progetto agosto 2018;
Tav. 7.3: Zonizzazione di progetto agosto 2018;
Tav. 7.4: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;
Tav. 7.5: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;
Tav. 7.6 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;
Tav. 7.7 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;
Tav. 8 Schede dei nuovi lotti come revisionata con rev. 05 – aggiornamento novembre 2018;
Tav. 8/2 Schede dei lotti esistenti agosto 2018 ;
- di stabilire che, così come previsto dall'art. 12, comma 5 bis della legge regionale n. 5/2006, fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi lotti di C1 e di C2 a seguito delle procedure di evidenza pubblica, così come imposto dal diritto comunitario e dalla vigente legislazione nazionale, non è consentito il rilascio di nuove concessioni salvo quelle suppletive di quelle già esistenti per i necessari adeguamenti e modifiche. E' eccezionalmente consentito il rilascio, senza diritto di insistenza e per la durata di una sola stagione balneare, di concessioni per attività di fornitura del servizio spiaggia alle attività turistico-ricettive che ne siano sprovviste o per lo svolgimento di attività sportive, a seguito di procedure di evidenza pubblica da espletarsi annualmente per un numero non superiore a quello degli anni precedenti, così come previsto dall'art. 12, comma 5 bis della legge regionale n. 5/2006;
- di dare l'incarico al Comune di Termoli di effettuare il monitoraggio conseguente all'approvazione del Piano Spiaggia Comunale che con il presente atto si approva, proseguendo nella fase di attuazione e gestione dello stesso di cui all'articolo 18, comma 1, del D. Lgs n. 156/2006 e ss.mm.ii.;
- di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito web della Regione Molise;
- di dare mandato al Servizio Difesa del Suolo, Demanio, Opere Idrauliche e Marittime, Idrico integrato di trasmettere al Comune di Termoli la presente deliberazione di approvazione del Piano Spiaggia Comunale per gli adempimenti consequenziali;

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Articolo 12, comma 4, della legge regionale 5 maggio 2006 n. 5 – Approvazione del Piano Spiaggia Comunale del Comune di Termoli.

Si premette che con legge regionale 5 maggio 2006 n. 5 recante “Disciplina delle funzioni amministrative in materia di demanio marittimo e di zone di mare territoriale” e ss.mm.ii la Regione Molise ha provveduto a disciplinare, in maniera unitaria, le funzioni amministrative inerenti la gestione del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative trasferite dallo Stato agli enti locali, stabilendo, altresì, i compiti e le competenze della Regione e dei Comuni.

Nell’ambito di detto riparto di competenze, con riferimento alla materia dello sviluppo e pianificazione del litorale, detta legge attribuisce alla Regione la predisposizione del Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative ai Comuni, invece, l’adozione dei Piani Spiaggia Comunali.

Il Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative, la cui disciplina è contenuta nel Titolo IV della legge regionale 5 maggio 2006, n. 5, rappresenta lo strumento che detta le norme per un omogeneo sviluppo del litorale molisano e fornisce alle amministrazioni comunali gli indirizzi generali per la sua concreta attuazione.

Il Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative attualmente vigente è stato adottato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 167 del 22 maggio 2001 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 202 del 14 luglio 2008.

Con la Determinazione Dirigenziale n. 210 del 30 settembre 2008, a seguito delle sopramenzionate modifiche, si è provveduto alla ristampa dello stesso e successivamente, con la deliberazione di Consiglio Regionale n. 63, ex verbale n. 7/2016 del 02.02.2016, è stata resa l’interpretazione autentica dell’art. 12 dello stesso, per fugare alcuni dubbi di carattere interpretativo.

Il Piano Spiaggia Comunale, la cui disciplina è contenuta nel Titolo V della legge regionale 5 maggio 2006 n. 5, rappresenta la pianificazione, di livello comunale, con cui viene data attuazione al Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative. Con il Piano Spiaggia Comunale, infatti, attraverso le zonizzazioni, a ciascuna area di litorale viene assegnata quella fra le previsioni di utilizzo astrattamente individuate nel Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative che si dimostri in concreto maggiormente rispondente alle esigenze di sviluppo economico e valorizzazione della stessa, assicurandone, al contempo, il rispetto delle bellezze naturali presenti.

Il procedimento relativo all’adozione del Piano Spiaggia Comunale del Comune di Termoli ha preso avvio mediante una proposta di Piano che, insieme a quella del Piano Spiaggia Comunale di Campomarino e Montenero di Bisaccia, è stata sottoposta al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), unica regionale, comprensiva di Valutazione d’incidenza Ambientale, necessaria ai fini di una legittima adozione del Piano Spiaggia Comunale, ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006, in quanto detti piani interessano un ambiente costiero ricadente in larghissima parte in Siti d’importanza comunitaria (SIC) e Zone di protezione speciale (ZPS).

A tal fine è stato stipulato un protocollo d'intesa firmato il 14.03.2011 con cui i Comuni di Termoli, Campomarino e Montenero di Bisaccia si sono impegnati a fornire il PSC completo alla Regione e questa si è assunta l'onere di attivare e curare il procedimento VAS affidandone l'incarico all'arch. Roberta Di Nucci e all'ing. Alfonso Miranda a mezzo di apposita convenzione.

L'iter del procedimento di VAS di cui al Decreto legislativo n. 152/2006 e ss.mm.ii., alla Deliberazione di Giunta regionale n. 26 del 26 gennaio 2009 ed alla Deliberazione di Giunta regionale n. 486 dell'11.05.2009 si è quindi svolto attraverso le varie fasi previste nella citata normativa iniziando dalla quella di scoping, per poi passare alla consultazione con le Autorità con competenza ambientale, alla fase di pubblicazione per le osservazioni, alla controdeduzione sulle stesse, fino al parere motivato VAS, comprensivo di valutazione d'incidenza, reso con Determinazione dirigenziale n. 20 del 14.11.2014 dall'allora competente servizio regionale, Servizio Valutazioni Ambientali.

Con detta Determinazione dirigenziale si è espresso un favorevole giudizio in merito alla compatibilità ambientale dei Piani Spiaggia Comunali fatto salvo il rispetto delle prescrizioni previste nelle matrici di scoping per la Valutazione d'incidenza ambientale contenuta nella Determinazione dirigenziale n. 20 del 14.11.2014 contenente la VAS.

Pertanto, con nota prot. n. 110175 del 26.11.2014 detta Determinazione dirigenziale è stata, notificata ai Comuni per il recepimento delle prescrizioni e successiva adozione dei rispettivi Piano Spiaggia da parte del Consiglio Comunale.

Il Comune di Termoli con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 11.05.2017 ha conseguentemente provveduto ad una prima adozione del PSC, secondo quanto previsto dall'articolo 12, comma 4, della legge regionale 5 maggio 2006, n. 5.

A seguito di detta prima adozione, si è dato corso agli adempimenti consequenziali di cui alla legge regionale n. 5/2006 e ss.mm.ii con particolare riferimento all'obbligo di deposito e pubblicità del Piano adottato.

Il Piano Spiaggia Comunale è stato quindi depositato presso l'ufficio Demanio Marittimo del Comune di Termoli e pubblicato sul sito istituzionale del Comune www.comune.termoli.cb.it per trenta giorni consecutivi dal 30.05.2017 al 28.06.2017 e dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avviso all'albo pretorio online dal 30.05.2017 al 08.06.2017.

Al termine della fase di pubblicazione e scaduto il termine per la presentazione delle osservazioni il 27.07.2018 si è tenuta una seduta di Consiglio Comunale nella quale, sentito il parere del progettista incaricato, ing. Storto, sulle otto osservazioni pervenute e sentite le relative controdeduzioni, il Consiglio Comunale ha deliberato, secondo quanto previsto dall'articolo 12, comma 4, della legge regionale 5 maggio 2006, n. 5, respingendone alcune ed accogliendone altre.

In detta seduta il Consiglio Comunale ha, altresì, deliberato sull'emendamento al Piano Spiaggia Comunale prot. n. 37940 del 17.07.2018 a firma del Consigliere Casolino avente ad oggetto una richiesta di diversa destinazione d'uso di un'area demaniale marittima, ovvero la correzione della tavola 7.2 con la modifica dell'area tipizzata come C/1 – Aree concessioni ordinarie lotto n. 8 in Area C/2 – Aree per concessioni speciali, comportante una vera e propria modifica al Piano Spiaggia Comunale, oltretutto al di fuori ed oltre i termini per le osservazioni, accogliendo lo stesso.

Al termine di detta seduta, pertanto, il Consiglio comunale con deliberazione n. 28 del 27.07.2018 ha adottato il Piano Spiaggia Comunale con le modifiche conseguenti sia all'accoglimento delle osservazioni sia all'emendamento proposto dal Consigliere Comunale stabilendo di trasmettere al tecnico progettista gli elaborati grafici del Piano Spiaggia Comunale per l'adeguamento degli stessi in relazione al recepimento delle osservazioni approvate e, successivamente alla Regione Molise per l'approvazione definitiva.

Il Piano Spiaggia Comunale, emendato e con le modifiche apportate a seguito delle osservazioni accolte, è stato trasmesso alla Regione con nota prot. n. 47632 del 13-09.2018, integrata con nota prot. n. 49921 del 25.09.2018 con la quale, oltre a tutti gli elaborati grafici costituenti il citato Piano, sono state trasmesse le osservazioni pervenute, nonché le delibere di Consiglio comunale di adozione del citato strumento, oltre all'emendamento a firma del Consigliere Casolino.

A seguito di detta trasmissione, secondo quanto stabilito dall'articolo 12 della legge regionale n. 5 del 26.06.2006 e ss.mm.ii e dall'art 10 del PRUA, il PSC è stato esaminato dalla struttura regionale con l'ausilio dei tecnici incaricati di redigere la VAS unica regionale per le verifiche di legge.

Da detto esame è emerso il mancato adeguamento dell'elaborato Relazione Generale e Norme Tecniche di Attuazione alle prescrizioni contenute nel parere motivato VAS di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 20 del 14.11.2014, nonché dubbi sulla possibilità di apportare al Piano Spiaggia Comunale una modifica ad opera di un emendamento di un Consigliere Comunale e non solo per effetto dell'accoglimento delle osservazioni pervenute, così come, invece, previsto dall'articolo 12, comma 4, della legge regionale n 5/2006.

Per fugare questi ultimi, il Servizio regionale competente, Servizio Difesa del Suolo, Opere Idrauliche e Marittime, Demanio, Idrico integrato, ha chiesto parere all'Avvocatura regionale con nota pro. n. 120817 del 21.09.2018 riscontrata con parere legale di cui alla nota prot. n. 130340 del 15.10.2018 con cui, ai fini di una corretta approvazione del Piano Spiaggia Comunale, detta Avvocatura regionale ha ritenuto di dover procedere a nuove pubblicazioni dello stesso.

Pertanto, con nota prot. n. 142462 del 08.11.2018, il competente Servizio regionale, Servizio Difesa del Suolo, Opere Idrauliche e Marittime, Demanio, Idrico integrato, ha chiesto al Comune di Termoli di effettuare nuove pubblicazioni, nonché di provvedere alle integrazioni richieste dalle prescrizioni contenute nel parere motivato VAS di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 20 del 14.11.2014 e non ancora effettuate.

Ciò posto, il Comune di Termoli ha proceduto ad effettuare nuove pubblicazioni provvedendo a depositare il Piano Spiaggia Comunale presso l'Ufficio Demanio Marittimo per trenta giorni consecutivi dal 30.11.2018 al 30.12.2018, ai fini delle osservazioni relative esclusivamente alla modifica apportata con l'approvazione dell'emendamento accolto in sede di adozione del Piano Spiaggia Comunale, ovvero la correzione della tavola 7.2 con la modifica dell'area tipizzata come C/1 – Aree concessioni ordinarie lotto n. 8 in Area C/2 – Aree per concessioni speciali.

Una volta espletata detta fase di pubblicazione, nella seduta di Consiglio comunale del 30.01.2019, dopo aver esaminato l'unica osservazione presentata ed acquisito il parere del progettista incaricato, ing. Storto, e le relative controdeduzioni, deliberando sul non accoglimento delle stesse, il Consiglio Comunale ha definitivamente adottato il Piano

Spiaggia Comunale con deliberazione di Consiglio comunale n. 10 del 30.01.2019.

Successivamente con nota prot. n. 7302 del 08.02.2019 ha provveduto a trasmettere lo stesso alla Regione per la sua successiva approvazione previa verifica di rispondenza del Piano Spiaggia Comunale con il Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico- ricreative secondo quanto disposto dall'articolo 12 della legge regionale n. 05/2006.

Dall'esame del Piano Spiaggia Comunale è emerso che nella sua globalità lo stesso è conforme agli indirizzi e agli obiettivi del Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico- ricreative secondo quanto previsto dall'articolo 12 della legge regionale n. 05/2006 e ss.mm.ii.

Pertanto si ritiene che sussistano i presupposti per una legittima approvazione del Piano Spiaggia Comunale di cui alla Deliberazione di Consiglio comunale n. 28 del 27.07.2018 e successiva n. 10 del 30.01.2019 composto da :

Relazione Generale e Norme Tecniche di Attuazione come revisionata con rev. 05 - aggiornamento novembre 2018;

Tav. 7.1: Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.2:; Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.3: Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.4: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.5: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.6 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.7 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 8 Schede dei nuovi lotti come revisionata con rev. 05 – aggiornamento novembre 2018;

Tav. 8/2 Schede dei lotti esistenti agosto 2018 ;

Inoltre, per non creare vuoti di disciplina con conseguenti incertezze, nonché situazioni sperequative tra il periodo ante e post adozione, si rende necessario regolamentare la fase transitoria fino alla definitiva attuazione del PSC prevedendo che, fino alla all'assegnazione definitiva delle aree demaniali marittime dei nuovi lotti di C1 e C2, a seguito di procedure ad evidenza pubblica, così come imposto dal diritto comunitario e dalla vigente legislazione nazionale e, per non compromettere detta attuazione, si potrà procedere esclusivamente al rilascio di concessioni per la durata di una sola stagione balneare così come disciplinato dall'art. 12, comma 5 bis della legge regionale n. 5/2006e nel numero massimo nella stessa stabilito.

Infine, si stabilisce che la documentazione costituente il PSC oggetto dell' approvazione di cui alla presente proposta, data la sua consistenza, non viene inviata come allegato alla presente proposta di delibera e resta depositata presso il Servizio difesa del Suolo, Demanio, opere Idrauliche e marittime, Idrico integrato, così come sancito all'art. 7 comma 4, d) del Regolamento interno della Giunta regionale su adeguato supporto informatico.

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE:

- di fare proprie le risultanze del documento istruttorio quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di ritenere il Piano Spiaggia Comunale (PSC) del Comune di Termoli rispondente con il Piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo a finalità turistico-ricreative (PRUA) ed, in particolare, con gli indirizzi e gli obiettivi dello stesso;
- e, per l'effetto, di approvare il Piano Spiaggia Comunale del Comune di Termoli (PSC)

adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 27.07.2018 e successiva n. 10 del 30.01.2019 la cui documentazione completa consiste in :

Relazione Generale e Norme Tecniche di Attuazione come revisionata con rev. 05 - aggiornamento novembre 2018;

Tav. 7.1: Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.2:; Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.3: Zonizzazione di progetto agosto 2018;

Tav. 7.4: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.5: Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.6 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 7.7 Zonizzazione di progetto agosto 2018 ;

Tav. 8 Schede dei nuovi lotti come revisionata con rev. 05 – aggiornamento novembre 2018;

Tav. 8/2 Schede dei lotti esistenti agosto 2018 ;

- di stabilire che, così come previsto dall'art. 12, comma 5 bis della legge regionale n. 5/2006, fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi lotti di C1 e di C2 a seguito delle procedure di evidenza pubblica, così come imposto dal diritto comunitario e dalla vigente legislazione nazionale, non è consentito il rilascio di nuove concessioni salvo quelle suppletive di quelle già esistenti per i necessari adeguamenti e modifiche. E' eccezionalmente consentito il rilascio, senza diritto di insistenza e per la durata di una sola stagione balneare, di concessioni per attività di fornitura del servizio spiaggia alle attività turistico-ricettive che ne siano sprovviste o per lo svolgimento di attività sportive, a seguito di procedure di evidenza pubblica da espletarsi annualmente per un numero non superiore a quello degli anni precedenti,;

- di dare l'incarico al Comune di Termoli di effettuare il monitoraggio conseguente all'approvazione del Piano Spiaggia Comunale che con il presente atto si approva, proseguendo nella fase di attuazione e gestione dello stesso di cui all'articolo 18, comma 1, del D. Lgs n. 156/2006 e ss.mm.ii.;

- di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito web della Regione Molise;

- di dare mandato al Servizio Difesa del Suolo , Demanio, Opere Idrauliche e Marittime, Idrico integrato di trasmettere al Comune di Termoli la presente deliberazione di approvazione di approvazione del Piano Spiaggia Comunale per gli adempimenti consequenziali.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANNA MARIA SILVANO

SERVIZIO DIFESA DEL
SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E
MARITTIME-IDRICO INTEGRATO
Il Direttore
MAURO DI MUZIO

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

**IL SEGRETARIO
VINCENZO ROSSI**

**IL PRESIDENTE
DONATO TOMA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82